

Projekt

z dnia 10 września 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR V/ /2024
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU**

z dnia 30 września 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na odmowę udostępnienia dokumentów przez Prezesa
Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wyrzysku Sp. z o.o.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz 609 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miejska w Wyrzysku uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą radnej - Pani Katarzyny Winieckiej-Pawlak oraz radnego - Pana Jacka Kornackiego na odmowę udostępnienia dokumentów przez Prezesa Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wyrzysku Sp. z o.o. oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska w Wyrzysku postanawia przekazać skargę do rozpatrzenia według właściwości Radzie Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wyrzysku Sp. z o.o.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyrzysku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Irenusz Subczyński

UZASADNIENIE

do uchwały Nr VI /2024 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 30 września 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na odmowę udostępnienia dokumentów przez Prezesa Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wyrzysku Sp. z o.o.

W dniu 19 sierpnia 2024 roku r. do Urzędu Miejskiego w Wyrzysku wpłynęła skarga radnej - Pani Katarzyny Winieckiej-Pawlak oraz radnego - Pana Jacka Kornackiego, na odmowę udostępnienia dokumentów przez Prezesa PWiK w Wyrzysku Sp. z o.o, Pana Edwarda Gaitkowskiego. Zgodnie z § 89 ust. 1 Przewodniczący Rady Miejskiej w Wyrzysku przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku, w celu wstępnego rozpatrzenia i przygotowania propozycji odpowiedzi wraz z uzasadnieniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku na posiedzeniu w dniu 2 września 2024 r. po zbadaniu i przeprowadzeniu analizy przedmiotowej skargi ustaliła, że zgodnie z art. 227 ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) – dalej k.p.a., przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia (art. 228 k.p.a.). Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ (art. 231 § 1 k.p.a.).

Właściwość organów do rozpatrywania skarg została określona w art. 229 k.p.a. W szczególności, zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Powyżej cytowany przepis statuuje zasadę pierwszeństwa ustawowych przepisów szczególnych przy określaniu właściwości organów do rozpatrywania skarg. Art. 229 k.p.a. pełni rolę pomocniczą, tj. znajduje zastosowanie dopiero wówczas, gdy nie ma przepisów odrębnych o zakresie działania organów lub określających kompetencje nadzorcze lub zwierzchnictwo służbowe, umieszczonych w odrębnych ustawach lub w kodeksie (por. H. Knysiak-Sudyka [w:] A.

Cebera, J. G. Firlus, A. Golęba, T. Kiełkowski, K. Klonowski, M. Romańska, H. Knysiak-Sudyka, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2019, art. 229).

W praktyce uznaje się, iż organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, a zatem m.in. rada gminy, nie są właściwe do rozpoznawania skarg na prezesów spółek gminnych.

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) – dalej u.g.k., w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego działa rada nadzorcza. Zgodnie z art. 10a ust. 2 u.g.k. do rad nadzorczych w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego stosuje się przepisy ustawy z 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 ze zm.) – dalej k.s.h., z zastrzeżeniem przepisów u.g.k. Zatem rada nadzorcza, jako organ sprawujący stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności (por. art. 219 § 1 k.s.h.), będzie organem właściwym do rozpoznania skargi na prezesa spółki komunalnej.

Rada Miejska w Wyrzysku po zapoznaniu się z materiałem dowodowym i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie skargi na odmowę udostępnienia dokumentów przez Prezesa PWiK w Wyrzysku Sp. z o.o, Pana Edwarda Gaitkowskiego, mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny postanowiła przekazać skargę do rozpatrzenia według właściwości Radzie Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wyrzysku Sp. z o.o.

W świetle powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.