

Projekt

z dnia 18 listopada 2024 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VII/ /2024
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU**

z dnia 29 listopada 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana P. S. na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im.
Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3, art. 228 i art. 231 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miejska w Wyrzysku uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą Pana P. S. na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku postanawia uznać się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyrzysku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY


Ireneusz Subczyński

Uzasadnienie

do uchwały Nr VII/ /2024 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi Pana P. S. na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku

W dniu 29 października 2024 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wyrzysku wpłynęła skarga Pana P. S. z dnia 28 października 2024 roku, na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku. Przewodniczący Rady Miejskiej w Wyrzysku pismem OR.0004.106.2024 z dnia 29 października 2024 r. przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku przedmiotową skargę w celu jej rozpatrzenia.

W dniu 4 listopada 2024 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tym przedmiocie. Komisja po przeanalizowaniu treści skargi dokonała następujących ustaleń w sprawie.

Zgodnie z przepisem art. 229. k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organami właściwymi do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności są wymienione w tym przepisie organy. Skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia a właściwość tych organów ustala się według treści skargi, czyli określonego żądania odpowiedniego zachowania się organu.

Zasadą jest, że przy określaniu właściwości tych organów pierwszeństwo mają przepisy szczególne. Mogą to być tylko przepisy ustawowe zarówno dotyczące zakresu działania organów, jak i określające kompetencje nadzorcze i zwierzchnictwo służbowe, natomiast akty wykonawcze mogą jedynie wskazywać na tryb rozpatrywania skarg i wniosków czy regulować inne tego typu kwestie. Takim szczególnym przepisem w rozpatrywanej sprawie jest ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r., poz. 935). Zgodnie z przepisem z art. 3 ustawy sądy administracyjne orzekają także w sytuacji bezczynności organu w przypadkach określonych w art. 3 § 2 pkt 1-4 P.p.s.a. Na powyższej podstawie wnioskujący może złożyć skargę na bezczynność organu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. W przypadku takiej skargi sąd dokonuje kwalifikacji żądanych informacji i w zależności od ich charakteru dokonuje stosownego rozstrzygnięcia. Stwierdzając bezczynność organu w zakresie informacji publicznej lub też jej nie stwierdzając, ocenia wówczas prawidłowość dokonania przez organ kwalifikacji wniosków.

Skarga na bezczynność przysługuje także stronie w przypadku uznania przez nią udzielonej informacji za niepełną. Powinna wówczas wskazać, co do jakiego zakresu żądania podmiot zobowiązany nie zajął stanowiska, a więc pozostaje bezczynny. Właściwa realizacja wniosku o dostęp do informacji publicznej wymaga precyzyjnego udzielenia informacji na temat zawartych w nim kwestii. Nie chodzi

zatem o udzielenie jakiegokolwiek informacji, ale o przedstawienie jej w takim zakresie i w taki sposób, jaki odpowiada treści żądania (zob. wyrok NSA z 16 marca 2010 r., I OSK 1643/09).

Niekonkurencyjność postępowania sądowo-administracyjnego prowadzonego w trybie w.w. ustawy i postępowania skargowo-wnioskowego prowadzonego w trybie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) powoduje, że nie jest zasadne kwalifikowanie skargi do jej załatwienia w trybie art. 229 k.p.a.

Zgodnie z przepisem art. 228 k.p.a. skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. Natomiast przepis art. 231 § 1 k.p.a. stanowi, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji uchwałą nr 5/2024 z dnia 4 listopada 2024 roku zaproponowała uznanie Rady Miejskiej w Wyrzysku za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi Pana P. S. na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku w zakresie udzielania informacji publicznej.

W związku z powyższym należy stwierdzić że organem właściwym do rozpatrzenia skargi na bezczynność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku jest Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, a nie Rada Miejska w Wyrzysku.

Z tego względu, przyjęcie uchwały w zaproponowanej treści jest uzasadnione i konieczne.