

Projekt

z dnia 25 kwietnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU**

z dnia r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana I.Ż. na działania kierownika gminnej jednostki organizacyjnej
tj. Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wyrzysku**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miejska w Wyrzysku uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą Pana I. Ż. na działania kierownika gminnej jednostki organizacyjnej tj. Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wyrzysku oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska w Wyrzysku stwierdza swoją niewłaściwość i postanawia wskazać skarżącemu organ właściwy do rozpatrzenia Jego skargi, tj. Radę Nadzorczą Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wyrzysku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyrzysku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


RADCA PRAWNY
Ireneusz Subczyński

Uzasadnienie do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Wyrzysku
z dnia r.

**rozpatrzenia skargi Pana I.Ż. na działania kierownika gminnej jednostki organizacyjnej tj.
Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wyrzysku**

Przewodniczący Rady Miejskiej w Wyrzysku pismem z dnia 14 kwietnia 2025 roku wystąpił do Burmistrza Wyrzyska w celu przekazania skargi Pana I.Ż. z dnia 7 lutego 2025 roku, ponieważ w dniu 7 kwietnia 2025 roku do Rady Miejskiej w Wyrzysku wpłynęło ponaglenie, w którym Pan I.Ż. wskazał, iż Jego wolą było, aby skarga adresowana do Urzędu Miejskiego w Wyrzysku na działania kierownika gminnej jednostki organizacyjnej tj. Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wyrzysku Sp. z o.o. w Wyrzysku kierowanej przez Edwarda Gaitkowskiego była rozpatrywana przez Radę Miejską w Wyrzysku.

Po otrzymaniu ww. skargi od Burmistrza Wyrzyska, Przewodniczący Rady Miejskiej w Wyrzysku zgodnie z § 89 ust. 1 przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku, w celu jej rozpatrzenia i przygotowania propozycji odpowiedzi wraz z uzasadnieniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku na posiedzeniu w dniu 23 kwietnia 2025 r. po zbadaniu i przeprowadzeniu analizy przedmiotowej skargi ustaliła, że zgodnie z art. 227 ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) – dalej k.p.a., przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Przedmiotowa skarga na PWiK Sp. z o.o. kierowanej przez prezesa spółki z 6 lutego 2025 r. (data wpływu 7 lutego 2025 r.) nie była adresowana do Rady Miejskiej w Wyrzysku tylko do Urzędu Miejskiego w Wyrzysku. W związku ze wskazanym adresatem skargi – Urzędem Miejskim tj. aparatem pomocniczym Burmistrza (art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), odpowiedzi udzielił Burmistrz Wyrzyska, wskazując Skarżącemu właściwy organ (art. 231 § 1 k.p.a.). W piśmie szczegółowo wyjaśniono podstawy prawne wskazania Rady Nadzorczej Spółki jako organu właściwego do rozpatrzenia skargi na realizację przez PWiK Sp. z o.o. umowy na odbiór nieczystości płynnych od skarżącego. W dniu 17 lutego 2025 r. do Rady Miejskiej w Wyrzysku wpłynęła skarga Pana I. Ż. na działalność Burmistrza Wyrzyska. W skardze z dnia 14 lutego 2025r. (data wpływu 17 lutego 2025 r.) skarżący podał, że w dniu 9 lutego 2025 r. złożył do Rady Gminy skargę na działania gminnej jednostki organizacyjnej (PWiK w Wyrzysku Sp. z o.o. kierowanej przez prezesa spółki), a w ramach odpowiedzi

na tą skargę otrzymał w dniu 13 lutego 2025 r. informację od Burmistrza Wyrzyska, ze wskazaniem organu właściwego do rozpatrzenia skargi, tj. Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. Skarga ta zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego została rozpatrzona przez Radę Miejską w Wyrzysku na sesji w dniu 21 marca 2025 roku - uchwała Nr XIV/102/2025 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 21 marca 2025 roku w sprawie rozpatrzenia skargi Pana I. Ż. na działalność Burmistrza Wyrzyska wraz z uzasadnieniem uznania jej za bezzasadną, o czym skarżący został powiadomiony poprzez przekazanie uchwały za pośrednictwem E-PUAP w dniu 25 marca 2025 roku (UPD - Urzędowe Poświadczenie Doręczenia z dnia 26 marca 2025 roku). W uchwale rozpatrującej skargę potwierdzono prawidłowość działania Burmistrza w zakresie skargi adresowanej do Urzędu Miejskiego w Wyrzysku na PWiK w Wyrzysku Sp. z o.o. kierowanej przez prezesa spółki, jak również prawidłowość wskazania przez Burmistrza Rady Nadzorczej Spółki jako właściwej do rozpatrzenia skargi Pana I. Ż.

Skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia (art. 228 k.p.a.). Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ (art. 231 § 1 k.p.a.).

Właściwość organów do rozpatrywania skarg została określona w art. 229 k.p.a. W szczególności, zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Powyżej cytowany przepis statuuje zasadę pierwszeństwa ustawowych przepisów szczególnych przy określaniu właściwości organów do rozpatrywania skarg. Art. 229 k.p.a. pełni rolę pomocniczą, tj. znajduje zastosowanie dopiero wówczas, gdy nie ma przepisów odrębnych o zakresie działania organów lub określających kompetencje nadzorcze lub zwierzchnictwo służbowe, umieszczonych w odrębnych ustawach lub w kodeksie (por. H. Knysiak-Sudyka [w:] A. Cebera, J. G. Firlus, A. Gołęba, T. Kiełkowski, K. Klonowski, M. Romańska, H. Knysiak-Sudyka, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2019, art. 229).

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) – dalej u.g.k., w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego działa rada nadzorcza. Zgodnie z art. 10a ust. 2 u.g.k. do rad nadzorczych w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego stosuje się przepisy ustawy z 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 ze zm.) – dalej k.s.h., z zastrzeżeniem przepisów u.g.k. Zatem rada nadzorcza, jako organ sprawujący stały nadzór nad

działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności (por. art. 219 § 1 k.s.h.), będzie organem właściwym do rozpoznania skargi na prezesa spółki komunalnej.

Rada Miejska w Wyrzysku po zapoznaniu się z materiałem dowodowym i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie skargi na działania kierownika gminnej jednostki organizacyjnej tj. Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wyrzysku, mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny uznała się za niewłaściwą i postanowiła przekazać skargę do rozpatrzenia według właściwości, tj. Radzie Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wyrzysku Sp. z o.o.

W świetle powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.