

Projekt

z dnia 17 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU**

z dnia r.

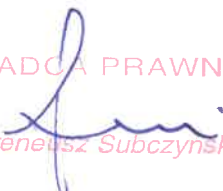
**w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej przez Panią M.J. w sprawie ustawienia ławek przy
ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania - Rada Miejska w Wyrzysku uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Miejską w Wyrzysku za organ niewłaściwy do rozpatrzenia petycji złożonej przez Panią M.J. w sprawie ustawienia ławek przy ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią i przekazuje się ją Burmistrzowi Wyrzyska w Wyrzysku jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyrzysku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Ireneusz Subczynski

Uzasadnienie do uchwały nr
Rady Miejskiej w Wyrzysku
z dnia r.

w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej przez Panią M.J. w sprawie ustawienia ławek przy ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią.

W dniu 5 listopada 2025 r. do Rady Miejskiej w Wyrzysku wpłynęła petycja Pani M.J. w sprawie ustawienia ławek przy ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią.

Zgodnie z § 89 ust. 1 Przewodniczący Rady Miejskiej w Wyrzysku przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku, w celu wstępnego rozpatrzenia i przygotowania propozycji odpowiedzi wraz z uzasadnieniem.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku na posiedzeniu w dniu 24 listopada 2025 r. po przeprowadzeniu analizy przedmiotowej petycji postanowiła skierować pismo do Burmistrza Wyrzyska w celu sprawdzenia możliwości postawienia ławek na danym terenie.

W dniu 24 listopada 2025 r. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwrócił się do Burmistrza Wyrzyska o pisemne wyjaśnienie, czy istnieje możliwość dokonania danej inwestycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2025 r. po przeanalizowaniu otrzymanego materiału uznała, że zakres żądania nie mieści się w kompetencji Rady Miejskiej w Wyrzysku, dlatego na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, należy ją przekazać do organu właściwego, czyli do Burmistrza Wyrzyska.

Zgodnie z treścią przepisu art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (ust. 3). Stosownie do treści art. 9 ust. 2 oraz art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia. Zgodnie natomiast z art. 13 ustawy o petycjach podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie

pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej (ust. 1). Zgodnie natomiast z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję. Jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazuje ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w ust. 1, do pozostałych właściwych podmiotów, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję (ust. 2).

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji rozstrzyganie w przedmiocie wyżej wymienionej sprawy nie leży w kompetencji organu stanowiącego – to jest Rady Miejskiej w Wyrzysku, ale w kompetencji organu wykonawczego – to jest Burmistrza Wyrzyska. Petycja bowiem – jak wynika z jej treści, dotyczy zamierzenia inwestycyjnego – ustawienia ławek przy ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią.

Zgodnie z przepisem art. 169 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych, ustrój wewnętrzny zaś jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach ustaw, ich organy stanowiące. Powołanie przez ustawodawcę organów j.s.t. odrębnych dla sfery wykonawczej i stanowiącej prowadzi do wniosku, że zakresy przyznanych tym organom kompetencji są zawsze rozłączne, (nie mogą się krzyżować, powielać lub na siebie zachodzić), i jako takie powinny być przez te organy ściśle przestrzegane. Oznacza to, że kompetencje właściwe jednemu organowi gminy nie mogą być realizowane przez inny organ tej jednostki. Podział kompetencji pomiędzy organami stanowiącymi i wykonawczymi j.s.t. w procesie realizacji zadań gminy wyznaczają przepisy ustawy o samorządzie gminnym i innych ustaw szczególnych. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Podkreślenia wymaga, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. W świetle art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także

Rady Miejskiej, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie i nie może być z nim sprzeczne. Naruszeniem tej zasady jest każde działanie organu władzy publicznej, które jest podejmowane bez podstawy prawnej, z przekroczeniem delegacji ustawowej do podejmowania określonego działania lub z naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze (vide wyrok z dnia 31 stycznia 2008 r., sygn. akt II SA/Wr 554/07). Powyższa zasada konstytucyjna determinuje zatem konieczność interpretowania wszelkich norm kompetencyjnych w sposób ścisły, literalny, a także przestrzegania ich w taki sposób przez organy gminy. Rada gminy nie może więc wykonywać czynności, które należą do sfery wykonawczej, i odwrotnie, organ wykonawczy nie może podejmować aktów zastrzeżonych do kompetencji organu stanowiącego. Tymczasem żaden z przepisów nie przewiduje dla organu stanowiącego kompetencji do rozstrzygania ww. sprawy. Zadanie inwestycyjne w postaci „ustawienia ławek przy ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią” jest zastrzeżone dla organu wykonawczego, gospodarującego mieniem komunalnym Gminy. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Do zadań burmistrza należy między innymi gospodarowanie mieniem komunalnym.

Wobec powyższego to organ wykonawczy będzie decydował w przedmiocie sprawy, której dotyczy rozstrzygnięta przez Radę petycja. Skoro zaś Rada Miejska nie jest organem decyzyjnym w sprawie ustawienia ławek przy ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią i nie ma wpływu na działania innych podmiotów w tym zakresie, to tym samym nie jest władna rozpoznać petycję w tym zakresie, co skutkuje koniecznością przekazania petycji do rozpatrzenia przez właściwy organ.

Informacyjnie należy podać, że Burmistrz Wyrzyska odpowiadając Radzie Miejskiej w niniejszej sprawie stwierdził, że zasadnym i możliwym jest wykonanie montażu ławek przy boisku szkolnym Szkoły Podstawowej w Osieku nad Notecią lecz realizacja będzie możliwa po zabezpieczeniu środków w budżecie gminy na ww. cel oraz dopełnieniu formalności związanych z ich montażem przez Jednostkę Gospodarki Komunalnej w Wyrzysku.

Rada Miejska w Wyrzysku po zapoznaniu się z materiałem dowodowym i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie ustawienia ławek przy ogrodzeniu boiska szkolnego przy Szkole Podstawowej w Osieku nad Notecią postanawia przekazać ją Burmistrzowi Wyrzyska jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

W świetle powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.